Контрольно-счетная палата МО «Нерюнгринский район»

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта Постановления Нерюнгринской районной администрации «Об утверждении муниципальной программы «Реализация муниципальной молодежной политики в Нерюнгринском районе на 2021-2025 годы»**

01 сентября 2020 года № 97

**1. Основание для проведения экспертизы:** Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункт 7 раздела 8.1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате МО «Нерюнгринский район».

**2. Цель экспертизы:** оценка финансово-экономических обоснований при разработке проекта муниципальной программы «Реализация муниципальной молодежной политики в Нерюнгринском районе на 2021-2025 годы».

**3. Предмет экспертизы:** проект постановления, материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования «Нерюнгринский район».

При проведении экспертизы и подготовки заключения использованы следующие представленные документы:

- проект постановления Нерюнгринской районной администрации «Об утверждении муниципальной программы «Реализация муниципальной молодежной политики в Нерюнгринском районе на 2021-2025 годы» (далее Программа);

- лист согласования к проекту постановления;

- пояснительная записка к проекту постановления;

- копия заключения Управления финансов Нерюнгринской районной администрации от 04.08.2020 года;

- копия заключения Управления экономического развития и муниципального заказа Нерюнгринской районной администрации от 04.08.2020 года № 64;

- копия заключения Комиссии по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Нерюнгринский район» от 04.08.2020 года № 02-15/117.

Финансово-экономическая экспертиза проекта проведена с учетом П[орядк](consultantplus://offline/ref=D41C32A49BF36174B21D466CD92173F22E1D20FFD049A30F7DDAF44E2C3D8FBE90E4EFB7D61030B06D1FE9Q1fEK)а, разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район», утвержденного постановлением Нерюнгринской районной администрации от 26.03.2018 № 451 "Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район», в соответствии со [статьей 179](consultantplus://offline/ref=D41C32A49BF36174B21D5861CF4D24FF29147CF5D246A1582885AF137B3485E9D7ABB6F69615Q3f8K) Бюджетного кодекса РФ.

В ходе проведения проверки также учтены следующие нормативные акты:

- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании»;

- Федеральный закон от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 г. № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года»;

- Закон Республики Саха (Якутия) от 03.12.1998 г. № 49-II «О государственной молодежной политике в Республике Саха (Якутия)»;

- Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 12.01.2004 г. № 1402 «О концепции государственной молодежной политики Республики Саха (Якутия)»;

- Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 21.03.2002 г. № 132 «О мерах по государственной поддержке деятельности молодежных и детских общественных объединений в Республике (Саха) Якутия»;

- Решение 43-й сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов от 27.02.2018 № 9-43 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Нерюнгринский район» Республики Саха (Якутия) до 2030 года с применением проектного управления»;

- Постановление Нерюнгринской районной администрации от 28.10.2019 года № 1714 «Об утверждении прогноза социально-экономического развития Нерюнгринского района на 2020-2022 годы»;

- Постановление Нерюнгринской районной администрации от 10.02.2020 года № 215 «Об утверждении перечня муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2021-2025 годы»;

- Решение 15-й сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов от 07.07.2020 г. № 1-15 «О внесении изменений в решение Нерюнгринского районного Совета депутатов от 27.12.2019 № 5-11 «О бюджете Нерюнгринского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

- прочие документы.

Представленный проект разработан Отделом социальной и молодежной политики Нерюнгринской районной администрации.

Основной целью Программы в соответствии с паспортом является – создание социально-экономических, организационных, правовых условий и гарантий социального становления и развития молодых граждан, вне зависимости от социального статуса, в целях использования потенциала молодежи в интересах развития Нерюнгринского района.

Достижение указанной цели будет достигаться путем решения следующих поставленных задач:

- профориентация, временная занятость, социально-экономическая адаптация подростков и молодежи:

- развитие культурно-досуговой деятельности, интеллектуального, творческого потенциала молодежи. Поддержка талантливой молодежи;

- формирование здорового образа жизни и профилактика асоциальных явлений в молодежной среде;

- гражданско-патриотическое воспитание молодежи;

- формирование и организация работы молодежных общественных объединении, волонтерских движений.

Цели программы **соответствуют** целям и задачам, изложенным в стратегических документах вышестоящего уровня – Стратегия СЭР МО «Нерюнгринский район» до 2030 года. Стратегия СЭР МО «Нерюнгринский район» до 2030 года утверждена решением Нерюнгринского Совета депутатов от 27.02.2018 года № 9-43 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Нерюнгринский район» Республики Саха (Якутия) до 2030 года с применений проектного управления».

Постановлением Нерюнгринской районной администрации от 28.10.2019 года № 1714 «Об утверждении прогноза социально-экономического развития Нерюнгринского района на 2020-2022 годы» утверждены основные параметры прогноза социально-экономического развития Нерюнгринского района до 2022 года. Прогноз социально-экономического развития на 2023-2025 год отсутствует. Данный факт не позволяет должным образом определить соответствие разработанного проекта муниципальной программы основным направлениям социально-экономического развития Нерюнгринского района.

Общий объем средств на реализацию муниципальной программы по базовому варианту составляет 10 084,5 тыс. рублей. Единственным источником финансирования программы являются средства муниципального бюджета Нерюнгринский район, в том числе:

в 2021 году – 1 491,0 тыс. рублей,

в 2022 году – 1 611,0 тыс. рублей,

в 2023 году – 2 278,6 тыс. рублей,

в 2024 году – 2 326,6 тыс. рублей,

в 2025 году – 2 376,4 тыс. рублей.

Общий объем средств на реализацию муниципальной программы по интенсивному варианту составляет 11 387,3 тыс. рублей. Единственным источником финансирования программы являются средства муниципального бюджета Нерюнгринский район, в том числе:

в 2021 году – 2 173,3 тыс. рублей,

в 2022 году – 2 232,4 тыс. рублей,

в 2023 году – 2 278,6 тыс. рублей,

в 2024 году – 2 326,6 тыс. рублей,

в 2025 году – 2 376,4 тыс. рублей.

Объем финансирования по муниципальной программе в 2021-2022 годы **соответствует** решению Нерюнгринского районного Совета депутатов от 27.12.2019 № 5-11 «О бюджете Нерюнгринского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции решения № 1-15 от 07.07.2020).

В результате проведения финансово-экономического анализа установлено:

1. Таблица 2 «Оценка реализации программы» раздела V содержит арифметические ошибки.

2. Не уточнены индикаторы раздела VII оценка достижения, которых проводится по методике в соответствии с разделом V.

3. Приложение № 2 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы в разрезе подпрограмм, задач и мероприятий» не соответствует утвержденной форме Порядком № 451 от 26.03.2018 года.

4. Индикаторы раздела V не соответствуют индикаторам приложения № 2 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы в разрезе подпрограмм, задач и мероприятий».

5. **В нарушение** пункта 4.1. раздела IV. «Экспертиза и оценка разработанной программы» Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район», утвержденного постановлением Нерюнгринской районной администрации от 26.03.2018 № 451 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район» (далее – Порядок № 451 от 26.03.2018 г.), в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» **не представлено** экспертное заключение Правового управления Нерюнгринской районной администрации.

6. Согласно подпункта 4, пункта 2.1. раздела II «Требования к содержанию разработанной муниципальной программы» Порядка № 451 от 26.03.2018 года, в разделе «Цели и задачи муниципальной программы» должно быть представлено описание подпрограмм (основных направлений), необходимых для достижения цели программы и указаны основные мероприятия, включенные в состав подпрограммы (направления) муниципальной программы, а также ожидаемые конечные результаты реализации программы.

7. **Разработчиком для расчета поощрения несовершеннолетних подростков** в рамках мероприятия 1 «Организации сезонной занятости несовершеннолетних подростков: Поддержка социального проекта «Наш двор», задачи 1 «Профориентация, временная занятость, социально-экономическая адаптация подростков и молодежи», подпрограммы 1 «Поддержка молодежных инициатив и оказания социально-психологической поддержки» **были использованы нормы** постановления Нерюнгринской районной администрации от 28.05.2020 г. № 735 «О внесении изменений в постановление Нерюнгринской районной администрации от 16.07.2015 г. № 1219 «Об утверждении положения о поощрении активных общественных деятелей Нерюнгринского района в сфере молодежной политики».

В соответствии с Положениями организации работы вожатых социального проекта «Наш двор» на территории Нерюнгринского района в летний период 2020 года, утвержденными постановлениями Нерюнгринской районной администрации № 799 от 11.06.2020 г. работа вожатых социального проекта «Наш двор» организована в соответствии с Положением о мерах по поддержке и развитию молодежного волонтерского движения в Нерюнгринском районе, утвержденным постановлением Нерюнгринской районной администрации от 16.12.2015 г. № 2155, то есть в рамках молодежного волонтерского движения в Нерюнгринском районе.

В соответствии со статьей 2 Закон Республики Саха (Якутия) от 03.12.1998 г. № 49-II «О государственной молодежной политике в Республике Саха (Якутия)» «Молодежная добровольческая (волонтерская) деятельность - добровольная социально направленная и общественно полезная деятельность молодых граждан, осуществляемая путем выполнения работ, оказания услуг **без получения денежного или материального вознаграждения** (кроме случаев возможного возмещения затрат, связанных с осуществлением добровольческой (волонтерской) деятельности).

Разработчиком предполагается в рамках поддержки социального проекта «Наш двор» **единовременно поощрить** в 2021 году 155 человек на общую сумму 501,6 тыс. рублей, в 2022 г. 155 человек на общую сумму 501,6 тыс. рублей, в 2023 г. 155 человек на общую сумму 501,6 тыс. рублей, в 2024 г. 155 человек на общую сумму 501,6 тыс. рублей, в 2025 г. 155 человек на общую сумму 501,6 тыс. рублей. **Всего за время реализации Программы предполагается поощрить из бюджета МО «Нерюнгринский район» 775 человек на сумму 2 508,0 тыс. рублей.**

Разработчиком не предоставлено пояснений о выборе размера единовременного поощрения от 3,9 тыс. рублей до 1,5 тыс. рублей и об отнесении к категории «участник» подростков, а так же не предоставлены помесячные расчеты в разрезе 2021 г. по выплатам **единовременных** поощрений и удержанию НДФЛ (согласно, Налогового кодекса данный вид выплат попадает под категорию налогооблагаемых).

8. Разработчиком Программы представлено финансово-экономическое обоснование, **не** **позволяющее** оценить обоснованность размера финансирования мероприятий программы, а именно:

- **копии документов**, входящие в состав пакета документов расчета-обоснования и необходимые для проведения анализа обоснованности размера финансирования, **представлены в крайне низком качестве – не читаемы (отсутствует так же сам расчет обоснования цены);**

- в представленных копиях предложений магазинов о товаре, нет возможности определить открытый источник получения информации (наименование реализующей организации, местонахождение, условия и стоимость доставки);

В связи с этим, провести анализ обоснованности размера финансирования мероприятий муниципальной программы, не представляется возможным.

Контрольно-счетная палата по результатам проведенной финансово-экономической экспертизы проекта постановления Нерюнгринской районной администрации «Об утверждении муниципальной программы «Реализация муниципальной молодежной политики в Нерюнгринском районе на 2021-2025 годы» предлагает учесть замечания.

Председатель

Контрольно-счетной палаты

МО «Нерюнгринский район» Ю.С. Гнилицкая